

1. Διαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο: «Δασμολογική απαλλαγή για εισαγωγές από τις Τσιμεντοβιομηχανίες που χρησιμοποιούνται στην Παραγωγή Τσιμέντων». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενο πρόγραμμα ενισχύσεων.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Τελωνείων.
- (β) ο στόχος του προγράμματος είναι η προώθηση των στόχων της τσιμεντοβιομηχανίας.
- (γ) δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι οι δύο κυπριακές τσιμεντοβιομηχανίες «Κυπριακή Εταιρεία Τσιμέντων» και «Τσιμεντοβιομηχανία Βασιλικού Λτδ».
- (δ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή απαλλαγής από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης:
 - (Α) Των ειδών που απαιτούνται για την κατασκευή, τον εξοπλισμό ή την έναρξη λειτουργίας, την ανοικοδόμηση ή επέκταση εργοστασίων καθώς επίσης και των ακόλουθων ειδών που χρησιμοποιούνται στην κατασκευή ή συσκευασία τσιμέντου:
 - (1) Καύσιμα
 - (2) Είδη συσκευασίας τσιμέντου
 - (3) Ανταλλακτικά των μηχανημάτων τους.

Με βάση τις άδειες λειτουργίας των δικαιούχων τσιμεντοβιομηχανιών η απαλλαγή για τα πιο πάνω είδη λήγει την 31.8. 2003 για την Κυπριακή Εταιρεία Τσιμέντων και την 1.5.2013 για την Τσιμεντοβιομηχανία Βασιλικού.

- (B) των ειδών που ορίζονται στον Πίνακα των αδειών λειτουργίας των δύο τσιμεντοβιομηχανιών και που αναφέρονται στο Παράρτημα της παρούσας απόφασης. Η εν λόγω απαλλαγή χορηγείται για τους σκοπούς που αναφέρονται στο Παράρτημα. Όπου δεν αναφέρεται σκοπός ισχύει οποιοσδήποτε από τους σκοπούς που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (α), (β), (γ) και (ε) του υπό-όρου (I) του όρου 3 των Αδειών Λειτουργίας.

Για την εν λόγω απαλλαγή δεν αναφέρεται συγκεκριμένη ημερομηνία λήξης.

- (ε) οι δικαιούχοι δηλώνουν γραπτώς κατά το χρόνο της εισαγωγής ότι τα εμπορεύματα θα χρησιμοποιηθούν για σκοπούς οι οποίοι, με βάση την άδεια λειτουργίας των τσιμεντοβιομηχανιών, επιτρέπουν την εισαγωγή των πιο πάνω ειδών χωρίς την πληρωμή τελωνειακού

ΑΡ. 3671

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 155

Αριθμός 21

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(I) ΚΑΙ 122 (I) ΤΟΥ 2001 ΚΑΙ
139(I) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση.

Τίτλος: Δασμολογική απαλλαγή για εισαγωγές από τις Τσιμεντοβιομηχανίες που χρησιμοποιούνται στην Παραγωγή Τσιμέντων

δασμού. Σε περίπτωση που ο Διευθυντής του Τμήματος Τελωνείων δεν ικανοποιηθεί με την πιο πάνω δήλωση, οι ενδιαφερόμενοι δικαιούνται να εισαγάγουν τα εν λόγω εμπορεύματα καταβάλλοντας τους εισαγωγικούς δασμούς που προβλέπονται από τον εκάστοτε τελωνειακό νόμο.

- (στ) οι ειδικοί όροι χορηγήσεως της απαλλαγής αναφέρονται στις άδειες λειτουργίας των δικαιούχων τσιμεντοβιομηχανιών·
- (ζ) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση τον περί Τσιμεντοβιομηχανίας (Στήριξη και Ελέγχος) Νόμο (Κεφ. 130) και τις Άδειες Λειτουργίας των τσιμεντοβιομηχανιών «Κυπριακή Εταιρεία Τσιμέντων» και «Τσιμεντοβιομηχανία Βασιλικού Λτδ». Η ημερομηνία λήξης των πιο πάνω αδειών λειτουργίας είναι η 31 Αυγούστου 2052.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.
- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:
- (i) χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο. Η παρεχόμενη απαλλαγή από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης σημαίνει παραίτηση του Δημοσίου από έσοδα που θα εισέπραττε κανονικά, βάσει του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου και άρα απώλεια δημόσιων εσόδων·
- (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, αφού η απαλλαγή μειώνει άμεσα το κόστος των εμπορευμάτων που χρησιμοποιούνται από τις τσιμεντοβιομηχανίες κατά την παραγωγική τους διαδικασία. Η πιο πάνω ενίσχυση δε θα είχε παρασχεθεί υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής δραστηριότητας των δικαιούχων επιχειρήσεων·
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η ενίσχυση δεν παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής που μπορούν να τύχουν παρόμοιων ενισχύσεων αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις ενός συγκεκριμένου βιομηχανικού κλάδου, δηλαδή της τσιμεντοβιομηχανίας·
- (iv) τέλος, μέσω της οικονομικής ενίσχυσης προς τις δικαιούχους επιχειρήσεις, η οποία έγκειται στη μείωση του κόστους παραγωγής τους και κατ' επέκταση στη μείωση της τιμής των παραγόμενων προϊόντων, νοθεύεται ή απειλείται να νοθευτεί ο ανταγωνισμός στη διεθνή αγορά μεταξύ των κυπριακών και των ξένων τσιμεντοβιομηχανιών.

- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά τις κατηγορίες ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία και τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις, που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι δεν εφαρμόζονται στην περίπτωση της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης.

- (δ) Περαιτέρω εξετάστηκε σε ποια από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτουν οι κοινοποιηθείσες ενισχύσεις.

Λαμβάνοντας υπόψη το στόχο του προγράμματος ο οποίος είναι η προώθηση των στόχων της τσιμεντοβιομηχανίας, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων που, σύμφωνα με το άρθρο 5(1)(β) του Νόμου, δύναται να εγκριθούν για να προωθήσουν την ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Η δασμολογική απαλλαγή των εμπορευμάτων που χρησιμοποιούνται από τις τσιμεντοβιομηχανίες κατά την παραγωγική τους διαδικασία μειώνει άμεσα το κόστος παραγωγής τους και ως εκ τούτου ανήκει στην κατηγορία των λειτουργικών ενισχύσεων. Λειτουργική είναι, επίσης, η ενίσχυση στο βαθμό που χρηματοδοτεί δαπάνες για την αγορά τεχνικού εξοπλισμού, οι οποίες δε συνιστούν αρχικές επενδύσεις αλλά επενδύσεις αντικατάστασης, όπως η αγορά εξαρτημάτων και ανταλλακτικών. Υπενθυμίζεται ότι οι λειτουργικές ενισχύσεις καλύπτουν μέρος των συνήθων δαπανών μιας επιχείρησης χωρίς καμία άμεση υποχρέωση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, εκ μέρους της δικαιούχου επιχείρησης ούτε χρηματοδοτούν άμεσα αρχικές επενδύσεις ή δημιουργία θέσεων εργασίας ή έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη.

Γι' αυτούς τους λόγους, κρίθηκε ότι λειτουργικές ενισχύσεις δύναται να εγκριθούν από τον Έφορο υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις, και κατά κανόνα σε περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται ρητά στους Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση κατηγοριών δημόσιων ενισχύσεων που εμπίπτουν στους τομείς που καλύπτει το άρθρο 5. Λαμβάνοντας υπόψη τις περιστάσεις καθώς και το γεγονός ότι η Κυπριακή Δημοκρατία δεν έχει προσχωρήσει ακόμα στην Ευρωπαϊκή Ένωση, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν μπορεί να εγκριθεί με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία.

Σημειώνεται ότι ακόμα και στην περίπτωση όπου η επένδυση σε ορισμένα από τα απαλασσόμενα είδη της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ως επένδυση συμβατή με τους περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσάιες Επιχειρή-

σεις) Κανονισμούς του 2001 ή/και τους περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Δημόσιες Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμούς του 2002. το πρόγραμμα δε θα μπορούσε να εγκριθεί με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς, διότι δεν περιορίζεται στην ενίσχυση αποκλειστικά των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων ούτε αποτελεί σχέδιο περιφερειακού χαρακτήρα. Με αυτό το δεδομένο θα μπορούσε να διαμορφωθεί ένα νέο σχέδιο ενίσχυσης των τσιμεντοβιομηχανιών που θα είναι συμβατό με τους πιο πάνω Κανονισμούς και δε θα έχει τη μορφή τελωνειακής απαλλαγής. Και αυτό διότι ένα νέο σχέδιο ενίσχυσης με τη μορφή τελωνειακής απαλλαγής δε θα μπορούσε να εφαρμοστεί μετά την προσχώρηση της Κυπριακής Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση καθώς θα συνιστούσε παράβαση του Κοινού Εξωτερικού Δασμολογίου, η εφαρμογή του οποίου είναι υποχρεωτική για κάθε Κράτος-Μέλος της Ε.Ε.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Δασμολογική απαλλαγή για εισαγωγές από τις Τσιμεντοβιομηχανίες που χρησιμοποιούνται στην Παραγωγή Τσιμέντων»/συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η ενίσχυση αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου για τους λόγους που αναφέρθηκαν στο μέρος 3 της παρούσας απόφασης. Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το πρόγραμμα θα εξακολουθεί να ισχύει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα καταργηθεί.

B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων.

Λευκωσία, 13 Δεκεμβρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Εφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.155 (379.1.2.27.2.1.1)

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

- (1) Electrical equipment and accessories necessary to the provision and operation of complete lighting and power supply to any quarry, factory, office, workshops, railway and laboratory situated within the boundaries of the area covered by the license.
- (2) Structural steelwork and roofing or wall sheets and accessories of either, for the erection maintenance or alteration of any buildings within the boundaries of the area covered by the License.
- (3) Tracked tractors, excavators, diggers, conveyors, cranes, pile drivers and parts and accessories of or ordinarily used by or with any of them (excluding pneumatic tyres and tubes of such sizes as are capable of use on road transport vehicles) and including piles, or metal or other materials, and accessories and parts necessary for driving and securing piles for use solely within the boundaries of the area covered by the License.

- (4) Rails, including plates and accessories for joining rails together and mounting same on track, point-switches, switchgear and trackwork, locomotives, rolling stock and parts and accessories thereof, for use solely within the boundaries of the area covered by the license.
- (5) Lorries and "dumpers" and parts of either (excluding pneumatic tyres and tubes other than those fitted or contained thereon on importation-provided that such number shall not exceed the total number of wheels with which the vehicle is fitted, plus one) for use solely within the boundaries of the area covered by the license and/or running between Parcel A, and Parcel B.
- (6) Fire-fighting equipment and parts thereof, including chemicals for use as refills or for refilling same, for use solely within the boundaries of the area covered by the license.
- (7) Implements and parts thereof for use in winning materials for the manufacture of cement - or by-products or ancillary products of cement - within the boundaries of the area covered by the license.
- (8) Laboratory implements and instruments and parts thereof for use in any laboratory for the sole purpose of examining materials for or proposed to be used in the manufacture of cement, or for cement or by-products or ancillary products of cement.
- (9) Cement making plant and machinery and accessories thereof including refractory materials for use solely within the boundaries of the area.